МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПИСЬМО

от 1 декабря 2023 г. N 24-07-08/115982

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее - Департамент), рассмотрев обращение от 31.10.2023 по вопросу применения положений Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=759A127A55D6FB74D947C3E05CD086196A07AE07F4F5C6AC408215B8E7246C64CC8D0FD27F2E6B6B4D7E119637bFN4M) от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=759A127A55D6FB74D947C3E05CD086196A04AC06F1F4C6AC408215B8E7246C64CC8D0FD27F2E6B6B4D7E119637bFN4M) от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее соответственно - Закон N 223-ФЗ, Закон N 44-ФЗ), сообщает следующее.

Положениями [пунктов 11.8](consultantplus://offline/ref=759A127A55D6FB74D947C3E05CD086196A07AB08F5F1C6AC408215B8E7246C64DE8D57DE7D2C706A466B47C771A28ED8002EBF1BF58754A5bENAM) и [12.5](consultantplus://offline/ref=759A127A55D6FB74D947C3E05CD086196A07AB08F5F1C6AC408215B8E7246C64DE8D57DE7D2C7069486B47C771A28ED8002EBF1BF58754A5bENAM) Регламента Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 14.09.2018 N 194н, предусмотрено, что Минфином России не осуществляются разъяснение законодательства Российской Федерации, практики его применения, толкование норм, терминов и понятий по обращениям, а также не рассматриваются по существу обращения по оценке конкретных хозяйственных ситуаций.

Вместе с тем в рамках установленной компетенции Департамент полагает возможным отметить следующее.

В отношении закупок, осуществляемых в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=759A127A55D6FB74D947C3E05CD086196A04AC06F1F4C6AC408215B8E7246C64CC8D0FD27F2E6B6B4D7E119637bFN4M) N 44-ФЗ, Департамент сообщает: извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом N 44-ФЗ, должно содержать электронные документы в том числе с требованиями к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом N 44-ФЗ и инструкцией по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки ([пункт 3 части 2 статьи 42](consultantplus://offline/ref=759A127A55D6FB74D947C3E05CD086196A04AC06F1F4C6AC408215B8E7246C64DE8D57DD7E2C73611B3157C338F581C40332A01BEB87b5N7M) Закона N 44-ФЗ).

Документация о закупке при применении закрытых конкурентных способов должна содержать информацию и документы, в том числе предусмотренные [пунктом 3 части 2 статьи 42](consultantplus://offline/ref=759A127A55D6FB74D947C3E05CD086196A04AC06F1F4C6AC408215B8E7246C64DE8D57DD7E2C73611B3157C338F581C40332A01BEB87b5N7M) Закона N 44-ФЗ ([подпункт "а" пункта 1 части 1 статьи 72](consultantplus://offline/ref=759A127A55D6FB74D947C3E05CD086196A04AC06F1F4C6AC408215B8E7246C64DE8D57DD7B2576611B3157C338F581C40332A01BEB87b5N7M) Закона N 44-ФЗ).

Для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом N 44-ФЗ, должна содержать решение о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки, если требование о наличии такого решения установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника закупки заключение контракта на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся объектом закупки, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой ([подпункт "м" пункта 1 части 1 статьи 43](consultantplus://offline/ref=759A127A55D6FB74D947C3E05CD086196A04AC06F1F4C6AC408215B8E7246C64DE8D57DD7E2F72611B3157C338F581C40332A01BEB87b5N7M) Закона N 44-ФЗ).

Таким образом, в случае если требование о наличии решения о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника закупки заключение контракта на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся объектом закупки, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой, то заявка такого участника закупки должна содержать решение о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки.

Комиссия по осуществлению закупок, руководствуясь требованиями [Закона](consultantplus://offline/ref=759A127A55D6FB74D947C3E05CD086196A04AC06F1F4C6AC408215B8E7246C64CC8D0FD27F2E6B6B4D7E119637bFN4M) N 44-ФЗ, самостоятельно принимает решение о признании заявки соответствующей извещению об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если [Законом](consultantplus://offline/ref=759A127A55D6FB74D947C3E05CD086196A04AC06F1F4C6AC408215B8E7246C64CC8D0FD27F2E6B6B4D7E119637bFN4M) N 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке) или об отклонении заявки на участие в закупке. Отклонение заявки на участие в закупке по основаниям, не предусмотренным [Законом](consultantplus://offline/ref=759A127A55D6FB74D947C3E05CD086196A04AC06F1F4C6AC408215B8E7246C64CC8D0FD27F2E6B6B4D7E119637bFN4M) N 44-ФЗ, не допускается.

В отношении закупок, осуществляемых в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=759A127A55D6FB74D947C3E05CD086196A07AE07F4F5C6AC408215B8E7246C64CC8D0FD27F2E6B6B4D7E119637bFN4M) N 223-ФЗ, Департамент сообщает, что согласно [части 1 статьи 3.4](consultantplus://offline/ref=759A127A55D6FB74D947C3E05CD086196A07AE07F4F5C6AC408215B8E7246C64DE8D57DD742F7E3E1E24469B37F59DDB002EBC19E9b8N6M) Закона N 223-ФЗ конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с [пунктом 2 части 8 статьи 3](consultantplus://offline/ref=759A127A55D6FB74D947C3E05CD086196A07AE07F4F5C6AC408215B8E7246C64DE8D57DD7D2B7E3E1E24469B37F59DDB002EBC19E9b8N6M) Закона N 223-ФЗ, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее - конкурентная закупка с участием субъектов МСП), осуществляется в соответствии со [статьями 3.2](consultantplus://offline/ref=759A127A55D6FB74D947C3E05CD086196A07AE07F4F5C6AC408215B8E7246C64DE8D57DD7F247E3E1E24469B37F59DDB002EBC19E9b8N6M) и [3.3](consultantplus://offline/ref=759A127A55D6FB74D947C3E05CD086196A07AE07F4F5C6AC408215B8E7246C64DE8D57DD7A2B7E3E1E24469B37F59DDB002EBC19E9b8N6M) Закона N 223-ФЗ и с учетом требований, предусмотренных [статьей 3.4](consultantplus://offline/ref=759A127A55D6FB74D947C3E05CD086196A07AE07F4F5C6AC408215B8E7246C64DE8D57DD742E7E3E1E24469B37F59DDB002EBC19E9b8N6M) Закона N 223-ФЗ.

[Частью 19.1 статьи 3.4](consultantplus://offline/ref=759A127A55D6FB74D947C3E05CD086196A07AE07F4F5C6AC408215B8E7246C64DE8D57DB7B2B7E3E1E24469B37F59DDB002EBC19E9b8N6M) Закона N 223-ФЗ определен перечень информации и документов, обязанность представления которых заказчик вправе установить в документации о конкурентной закупке с участием субъектов МСП, включая копию решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для участника конкурентной закупки с участием субъектов МСП заключение по результатам такой закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в такой закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке) является крупной сделкой ([пункт 7 части 19.1 статьи 3.4](consultantplus://offline/ref=759A127A55D6FB74D947C3E05CD086196A07AE07F4F5C6AC408215B8E7246C64DE8D57DB7A2A7E3E1E24469B37F59DDB002EBC19E9b8N6M) Закона N 223-ФЗ).

Не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные [частями 19.1](consultantplus://offline/ref=759A127A55D6FB74D947C3E05CD086196A07AE07F4F5C6AC408215B8E7246C64DE8D57DB7B2B7E3E1E24469B37F59DDB002EBC19E9b8N6M) и [19.2 статьи 3.4](consultantplus://offline/ref=759A127A55D6FB74D947C3E05CD086196A07AE07F4F5C6AC408215B8E7246C64DE8D57DB742F7E3E1E24469B37F59DDB002EBC19E9b8N6M) Закона N 223-ФЗ ([часть 19.3 статьи 3.4](consultantplus://offline/ref=759A127A55D6FB74D947C3E05CD086196A07AE07F4F5C6AC408215B8E7246C64DE8D57DB74287E3E1E24469B37F59DDB002EBC19E9b8N6M) Закона N 223-ФЗ).

В соответствии с [частью 19.6 статьи 3.4](consultantplus://offline/ref=759A127A55D6FB74D947C3E05CD086196A07AE07F4F5C6AC408215B8E7246C64DE8D57DB742B7E3E1E24469B37F59DDB002EBC19E9b8N6M) Закона N 223-ФЗ заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей. Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные [пунктом 10 части 19.1 статьи 3.4](consultantplus://offline/ref=759A127A55D6FB74D947C3E05CD086196A07AE07F4F5C6AC408215B8E7246C64DE8D57DB75257E3E1E24469B37F59DDB002EBC19E9b8N6M) Закона N 223-ФЗ. Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные [пунктами 1](consultantplus://offline/ref=759A127A55D6FB74D947C3E05CD086196A07AE07F4F5C6AC408215B8E7246C64DE8D57DB7B247E3E1E24469B37F59DDB002EBC19E9b8N6M) - [9](consultantplus://offline/ref=759A127A55D6FB74D947C3E05CD086196A07AE07F4F5C6AC408215B8E7246C64DE8D57DB752C7E3E1E24469B37F59DDB002EBC19E9b8N6M), [11](consultantplus://offline/ref=759A127A55D6FB74D947C3E05CD086196A07AE07F4F5C6AC408215B8E7246C64DE8D57DB742C7E3E1E24469B37F59DDB002EBC19E9b8N6M) и [12 части 19.1 статьи 3.4](consultantplus://offline/ref=759A127A55D6FB74D947C3E05CD086196A07AE07F4F5C6AC408215B8E7246C64DE8D57DB742D7E3E1E24469B37F59DDB002EBC19E9b8N6M) Закона N 223-ФЗ. При этом предусмотренные указанной [частью](consultantplus://offline/ref=759A127A55D6FB74D947C3E05CD086196A07AE07F4F5C6AC408215B8E7246C64DE8D57DB742B7E3E1E24469B37F59DDB002EBC19E9b8N6M) информация и документы должны содержаться в заявке на участие в аукционе в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с [частью 19.1 статьи 3.4](consultantplus://offline/ref=759A127A55D6FB74D947C3E05CD086196A07AE07F4F5C6AC408215B8E7246C64DE8D57DB7B2B7E3E1E24469B37F59DDB002EBC19E9b8N6M) Закона N 223-ФЗ.

Таким образом, требования к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов МСП, основания отклонения заявок на участие в закупке устанавливаются заказчиком в соответствии с положением о закупке и требованиями [статьи 3.4](consultantplus://offline/ref=759A127A55D6FB74D947C3E05CD086196A07AE07F4F5C6AC408215B8E7246C64DE8D57DD742E7E3E1E24469B37F59DDB002EBC19E9b8N6M) Закона N 223-ФЗ.

При этом исходя из положений [подпункта "б" пункта 3 части 13](consultantplus://offline/ref=759A127A55D6FB74D947C3E05CD086196A07AE07F4F5C6AC408215B8E7246C64DE8D57DD792A7E3E1E24469B37F59DDB002EBC19E9b8N6M), [подпункта "б" пункта 5 части 14 статьи 3.2](consultantplus://offline/ref=759A127A55D6FB74D947C3E05CD086196A07AE07F4F5C6AC408215B8E7246C64DE8D57DD782B7E3E1E24469B37F59DDB002EBC19E9b8N6M) Закона N 223-ФЗ заявка на участие в конкурентной закупке подлежит отклонению в случае несоответствия такой заявки положениям документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок.

Департамент обращает внимание, что Минфин России не обладает ни надзорными, ни контрольными функциями и (или) полномочиями в отношении осуществляемых закупок, в связи с чем не вправе рассматривать вопрос о правомерности совершенных и (или) совершаемых действий субъектами регулирования [Закона](consultantplus://offline/ref=759A127A55D6FB74D947C3E05CD086196A07AE07F4F5C6AC408215B8E7246C64CC8D0FD27F2E6B6B4D7E119637bFN4M) N 223-ФЗ, [Закона](consultantplus://offline/ref=759A127A55D6FB74D947C3E05CD086196A04AC06F1F4C6AC408215B8E7246C64CC8D0FD27F2E6B6B4D7E119637bFN4M) N 44-ФЗ.

Заместитель директора Департамента

Н.В.КОНКИНА

01.12.2023